



**OBČINA TREBNJE  
ŽUPAN**

[www.trebnje.si](http://www.trebnje.si)

E: [obcina.trebnje@trebnje.si](mailto:obcina.trebnje@trebnje.si)

Goliev trg 5, 8210 TREBNJE

T: 07 348 11 00

Številka: 410-112/2022-14

Datum: 20. 9. 2022

**OBČINSKI SVET  
OBČINE TREBNJE**

**ZADEVA:**

**PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA  
OBČINE TREBNJE**

**NASLOV GRADIVA: Predlog Odloka o proračunu Občine Trebnje za leto 2023**

*Gradivo pripravila:* Občinska uprava

*Pristojno delovno telo:* /

*Gradivo predlaga:* Alojzij Kastelic, Župan Občine Trebnje

*Poročevalec po  
pooblastilu župana  
Občine Trebnje  
Alojzija Kastelica:* mag. Irena Starič, univ. dipl. ekon.  
direktorica občinske uprave

**PREDLOG SKLEPA:**

**SKLEP**

- I. Sprejme se Predlog Odloka o proračunu Občine Trebnje za leto 2023. Predlog Odloka o proračunu Občine Trebnje za leto 2023 se posreduje v javno razpravo.**
- II. Sprejme se Predlog Sklepa o določitvi višine faktorja G za leto 2023.**

**Alojzij Kastelic, l.r.  
ŽUPAN**

*Priloge:*

- Splošni del predloga proračuna Občine Trebnje za leto 2023,
- Posebni del predloga proračuna Občine Trebnje za leto 2023,,
- Obrazložitev predloga proračuna Občine Trebnje za leto 2023,
- Načrt razvojnih programov,
- Sklep o določitvi višine faktorja G za leto 2023,

- *Izračun sredstev za financiranje KS za leto 2023,*
- *Lastni in transferni prihodki KS za leto 2023,*
- *Obrazložitev krajevnih skupnosti,*
- *Predlog kadrovskega načrta.*

# **Predlog Odloka o proračunu Občine Trebnje za leto 2023**

## **I. NASLOV**

Naslov odloka se glasi: **Predlog Odloka o proračunu Občine Trebnje za leto 2023**

## **II. UVOD**

### **1. Razlogi za sprejetje odloka**

Zakon o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF) predvideva, da se hkrati s proračunom sprejme tudi odlok, ki ureja postopke izvrševanja proračuna, posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja, obseg zadolževanja in predvidenih poroštev ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna posameznega leta.

### **2. Ocena stanja**

S sprejemom odloka o proračunu je omogočeno nemoteno izvajanje nalog občine v proračunskem obdobju.

### **3. Pravna podlaga za sprejem odloka**

V skladu s 1. točko 1. odstavka 3. člena Zakona o javnih financah je proračun akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. To pomeni, da je v proračunu zajeto celotno finančno poslovanje občine.

Navedeni zakon tako ureja pripravo, sestavo in sprejem proračuna, postopke in instrumente za njegovo izvrševanje, kot tudi upravljanje s premoženjem občine in zadolževanje, upravljanje z dolgovi občine in zadolževanje javnega sektorja, pa tudi računovodstvo, obveznost sestave zaključnega računa proračuna in proračunski nadzor.

### **4. Cilji in načela**

Z Zakonom o javnih financah (ZJF), Zakonom o računovodstvu, Zakonom o javnem naročanju (ZJN-3) in ostalimi zakoni, ki se nanašajo na izvrševanje proračuna, podzakonskimi predpisi, izdanimi na njihovi podlagi, je postavljen pravni okvir, ki postavlja sodoben, z razvitimi deželami primerljiv sistem upravljanja z javnofinančnimi izdatki.

Tako ZJF določa sestavo in strukturo proračuna, aktualni zakon o izvrševanju proračuna RS pa posebnosti izvrševanja proračuna, predvsem prerazporejanje pravic porabe, prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, spremembe načrta razvojnih programov, plačilne roke, opredeljuje odstopljene vire občinam.

V predlogih odlokov so tako opredeljeni namenski prihodki in drugi prejemki proračuna, prevzemanje obveznosti v breme proračunov prihodnjih let, konkretizirano je prerazporejanje pravic porabe sredstev, ki so v pristojnosti župana in tiste, o katerih odloča občinski svet, spreminjanje vrednosti projektov oziroma načrta razvojnih programov, oblikovanje proračunske rezerve in proračunske rezervacije, prenos neporabljenih sredstev iz preteklih let, posebnosti upravljanja in prodaje stvarnega in finančnega premoženja občine, obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja.

Predlagan odlok omogoča fleksibilnost izvrševanja proračuna skladno z aktualnim zakonom o izvrševanju proračuna RS, kot tudi regulative EU, predvsem v zvezi s črpanjem sredstev iz državnega proračuna iz proračuna EU. Večletno programiranje, vezano na izvedbo investicijskih projektov, ki imajo osnovo v načrtu razvojnih programov, je razvidno iz določb, ki omogočajo sklenitev pogodb in s tem predobremenitev proračunov prihodnjih let.

Da bi v proračunsko financiranje vnesli stabilnost in predvidljivost vsebuje predlog odloka rešitve glede prerazporejanja pravic porabe proračunskih sredstev, način spreminjanja vrednosti projektov in programov iz načrta razvojnih programov in pravila porabe sredstev za nujne izdatke ter tudi ukrepe za uravnoteženje proračuna.

Skladno z 42. členom ZJF se v proračunu del predvidenih prihodkov vnaprej ne razporedi, ampak se jih zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu izkazuje na posebni proračunski postavki. Ta sredstva se lahko uporabi za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.

Določba drugega odstavka 5. člena ZJF opredeljuje vsebino odloka o proračunu glede obsega zadolževanja in poroštev občine ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna.

Tako 77. člen ZJF določa, da se v odloku o proračunu določi višina dolga dolžnika, ki ga lahko župan delno ali v celoti odpiše, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve.

Z odlokom o proračunu se tako za posamezno proračunsko leto določi obseg zadolževanja občine; višina zadolžitve pa je razvidna iz splošnega dela proračuna iz bilance C. račun financiranja.

Postopek zadolžitve je predpisan v 85. členu ZJF, 10. členu Zakona o financiranju občin in noveli tega zakona ter v Pravilniku o postopkih zadolževanja občin.

Predlog odloka vsebuje tudi določbe glede dajanja poroštev občine in glede zadolževanja javnega sektorja v občini. Dana poročstva občine se štejejo v največji možni obseg zadolžitve.

Odlok bo omogočal izvrševanje vplačil v proračun in izplačil iz proračuna v proračunskem letu 2023.

## **5. Ocena finančnih in drugih posledic**

Z uvedbo odloka se bodo uveljavila določila o izvrševanju proračuna občine Trebnje za leto 2023, s čimer bodo nastale finančne obveznosti, ki jih prinaša omenjen odlok. Z uveljavitvijo bo namreč omogočeno nemoteno izvajanje nalog občine, kot je to določeno s proračunom.

Za izvajanje odloka so zagotovljena sredstva v predlogu občinskega proračuna za leto 2023. Predlog odloka ima finančne posledice, ki so skladne s predlogom občinskega proračuna za leto 2023.